

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
ХАРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
МІСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА імені О.М. БЕКЕТОВА

МЕТОДИЧНІ РЕКОМЕНДАЦІЇ

для практичних занять, самостійної роботи та виконання контрольних робіт
із навчальної дисципліни

«ОРГАНІЗАЦІЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ»

*(для студентів денної та заочної форм навчання усіх спеціальностей та
напрямів підготовки)*

Харків
ХНУМГ ім. О. М. Бекетова
2019

Методичні рекомендації для практичних занять, самостійної роботи та виконання контрольних робіт з дисципліни «Організація публічних закупівель» (для студентів денної та заочної форм навчання усіх спеціальностей та напрямів підготовки) / Харків. нац. ун-т міськ. госп-ва імені О. М. Бекетова ; уклад. А. М. Бровдій. – Харків : ХНУМГ ім. О.М. Бекетова , 2019 – 13 с.

Укладач канд. юрид. наук А. М. Бровдій

Рецензенти:

А. В. Домбровська, кандидат юридичних наук, доцент, доцент кафедри правового забезпечення господарської діяльності Харківського національного університету міського господарства імені О.М. Бекетова;

Т. А. Коляда, кандидат юридичних наук, доцент, доцент кафедри правового забезпечення господарської діяльності Харківського національного університету міського господарства імені О. М. Бекетова

Рекомендовано кафедрою правового забезпечення господарської діяльності, протокол № 5 від 16.01.2017.

1 ТЕМИ ДЛЯ ПІДГОТОВКИ ДО ПРАКТИЧНИХ ЗАНЯТЬ ТА САМОСТІЙНОГО РОЗГЛЯДУ І ВИВЧЕННЯ

МОДУЛЬ 1 Організація публічних закупівель

Змістовий модуль 1.1 Правові основи організації публічних закупівель

Тема 1 Передумови здійснення публічних закупівель

1. Загальна характеристика та порядок застосування законодавства у сфері публічних закупівель.
2. Принципи закупівель.
3. Порядок планування закупівель.
4. Порядок визначення предмета закупівлі.
5. Процедури закупівлі та звіт про її проведення.

Тема 2 Організація закупівельної діяльності

1. Поняття, склад та повноваження тендерного комітету.
2. Поняття, правовий статус та повноваження уповноваженої особи.
3. Організація діяльності тендерного комітету та уповноваженої особи.

Тема 3 Правове регулювання електронного документообігу в Україні

1. Поняття та правовий статус електронного документу за законодавством України.
2. Поняття та особливості електронного цифрового підпису.
3. Види електронного цифрового підпису та порядок його отримання.

Змістовий модуль 2 Правове регулювання порядку проведення процедур публічних закупівель

Тема 4 Порядок проведення відкритих торгів

1. Умови застосування процедури відкритих торгів.
2. Порядок формування тендерної документації.
3. Порядок подання та забезпечення тендерних пропозицій.
4. Розкриття та оцінка тендерних пропозицій.
5. Відхилення тендерних пропозицій.
6. Відміна замовником торгів та визнання їх такими що не відбулися.
7. Прийняття рішення про намір укласти договір.

Тема 5 Правове регулювання порядку проведення конкурентного діалогу та переговорної процедури закупівлі

1. Умови застосування конкурентного діалогу.
2. Порядок проведення конкурентного діалогу.
3. Умови застосування переговорної процедури закупівлі.

Тема 6. Правове регулювання проведення допорогових закупівель

1. Умови застосування допорогових закупівель.
2. Порядок планування та проведення допорогових закупівель.
3. Особливості обрання процедури допорогових закупівель.

Тема 7 Правове регулювання укладення договорів у сфері публічних закупівель

1. Загальні засади та порядок укладення господарсько-правових договорів.
2. Правове регулювання укладення договорів про передачу товарів та надання послуг.
3. Правове регулювання укладення договорів про виконання робіт.
4. Способи забезпечення виконання договірних зобов'язань.
5. Особливості зміни істотних умов договорів у сфері публічних закупівель.

Змістовий модуль 3 Контроль у сфері публічних закупівель та основні засади юридичної відповідальності

Тема 8 Правові основи контролю у сфері публічних закупівель

1. Система та повноваження органів контролю у сфері публічних закупівель.
2. Порядок проведення моніторингу та контролю публічних закупівель уповноваженими органами.
3. Громадський контроль у сфері публічних закупівель.

Тема 9 Порядок оскарження у публічних закупівель

1. Повноваження органів оскарження у сфері публічних закупівель ат порядок прийняття ними скарг.
2. Процедура та наслідки оскарження процедур закупівель.
3. Процедура та наслідки оскарження допорогових закупівель.

Тема 10.. Правові основи юридичної відповідальності у сфері публічних закупівель

1. Види та склад правопорушень у сфері публічних закупівель.
2. Порядок притягнення до відповідальності за порушення законодавства про публічні закупівлі.
3. Провадження у справах про публічні закупівлі.

Рекомендована література:

1. Бюджетний кодекс України // Відомості Верховної Ради України. – 2010. – № 50-51. – Ст. 572
2. Гармонізація системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС : збірник директив ЄС з питань державних закупівель [Електронний ресурс]. – 2015. – Режим доступу : http://eupublicprocurement.org.ua/wp-content/uploads/2015/02/EU-PP-Directives-Compendium_UKR.pdf
3. Горбатюк Я. В. Правова характеристика процедур публічних закупівель за законом України «Про публічні закупівлі» // Юридичний вісник. – №3(40). – 2016. – С.132-137
4. Господарський кодекс України // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 8, 19–20, 21–22. – Ст. 144.
5. Кодекс законів про працю України // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1971. – дод. до № 50. – Ст. 375
6. Кодекс України про адміністративні правопорушення // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1984. – дод. до № 51. – Ст. 1122
7. Кодекс цивільного захисту // Відомості Верховної Ради України. – 2013. – № 34-35. – Ст. 458
8. Концепція реформування механізмів публічних закупівель лікарських засобів та медичних виробів : розпорядження Кабінету Міністрів України від 23 серп. 2017 р. № 582-р // Офіційний вісник України. – 2017. – № 71.
9. Кримінальний кодекс України [Електронний ресурс] : коментар. – Режим доступу: <http://yurist-online.com/ukr/uslugi/yuristam/kodeks/024/361.php>
10. Ніколашин А.О. Проблеми електронного документообігу та шляхи їх вирішення [Електронний документ] / А.О. Ніколашин. – Режим доступу: <http://magazine.faaf.org.ua/problemi-elektronno-go-dokumentoobigu-ta-shlyahi-ih-virishennya.html>
11. Податковий кодекс України // Відомості Верховної Ради України. – 2011. – № 13-14, №15-16, №17. – Ст. 112
12. Про затвердження порядку здійснення допорогових закупівель [Електронний ресурс] : наказ ДП «Зовнішторгвидав» від 13 квіт. 2016 р. № 35. – Режим доступу: <https://drive.google.com/file/d/0B1r18JVOiF0OdmhjanJOblZ2SUE/view>
13. Про визначення веб-порталу Уповноваженого органу з питань закупівель у складі електронної системи закупівель та забезпечення його функціонування [Електронний ресурс] : наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 18 березня 2016 р. № 473. – Режим доступу:

<http://www.me.gov.ua/LegislativeActs/Detail?lang=uk-UA&id=c508aec9-714d-46d5-8a23-ac1fa0a7c1b2&title=NakazMinekonomrozvitkuVid18-03-2016-473-proViznachenniaVebportaluUpovnovazhenogoOrganuZPitanZakupivelUSkladiElektronnoiSistemiZakupivelTaZabezpechenniaYogoFunktsionuvannia->

14. Про встановлення розміру плати за подання скарги : постанова КМУ від 23 березня 2016 р. № 291 // Урядовий Кур'єр від 15.04.2016 р. – № 72

15. Про доступ до публічної інформації: закон України від 13 січн. 2011 р. № 2939-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2011. – № 32. – Ст. 314.

16. Про електронний цифровий підпис: закон України від 22 трав. 2003 р. № 852-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 36. – Ст. 276.

17. Про електронні документи та електронний документообіг : Закон України від 22 трав. 2003 р. № 851-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 36. – Ст. 275.

18. Про запобігання корупції : закон України від 14 жовт. 2014 р. № 1700-VII // Відомості Верховної Ради України. – 2014. – № 49. – Ст. 2056.

19. Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні : Закон України від 6 верес. 2012 р. № 5207 -VI // Відомості Верховної Ради України. – 2013. – № 32. – Ст. 412

20. Про затвердження порядку визначення предмету закупівлі : наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 17 березня 2016 р. № 454 // Офіційний вісник України. – 2016. – № 25. - Ст. 1012

21. Про затвердження порядку розміщення інформації про публічні закупівлі : наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 18 березня 2016 р. № 477 // Офіційний вісник України. – 2016. – № 25. - Ст. 1013

22. Про затвердження порядку складання, затвердження та контролю виконання фінансового плану суб'єкта господарювання державного сектору економіки : наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 02.03.2015 №205 // Офіційний вісник України – 2015 – №24 – Ст. 691

23. Про затвердження Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ : Постанова Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2002 року №228 // Офіційний вісник України – 2002. – № 9 – Ст. 414

24. Про затвердження примірною положення про тендерний комітет та уповноважену особу (осіб) [Електронний ресурс] : наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 30 березня 2016 р. № 577. – Режим доступу: <http://www.me.gov.ua/LegislativeActs/Detail?lang=uk-UA&id=ceeac4e3-9f76-455f-b2bd-ff8d0eeec372&title=NakazMinisterstvaEkonomichnogoRozvitkuITorgivliUkrainiVid30-03-2016-557-proZatverdzhenniaPrimirnogoPolozhenniaProTenderniiKomitetAboUpovnovazhenuOsobu-osi>

25. Про затвердження примірної тендерної документації [Електронний ресурс] : наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 13 квітня 2016 р. № 680. – Режим доступу: <http://me.gov.ua/Documents/>

[Detail?lang=uk-UA&id=090f94c6-9b7a-47d4-92fd-6cea01d701d9&title=MertNakaz680-Vid13-04-2016-ProPoperedniuAvtorizatsiiuElektronnikhMaidanchik](http://www.mert.gov.ua/Detail?lang=uk-UA&id=090f94c6-9b7a-47d4-92fd-6cea01d701d9&title=MertNakaz680-Vid13-04-2016-ProPoperedniuAvtorizatsiiuElektronnikhMaidanchik)

26. Про затвердження форм документів у сфері публічних закупівель: наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 22 березня 2016 р. № 490 // Офіційний вісник України – 2016. – № 25 – Ст. 1014

27. Про затвердження функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків : Постанова КМУ від 24 лютого 2016 р. № 166 // Урядовий кур'єр від 16.03.2016 р. – №50

28. Про захист економічної конкуренції : закон України від 11 січн. 2001 р. № 2210-III // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 12. – Ст. 64

29. Про природні монополії : закон України від 20 квіт. 2000 р. № 1682-III // Відомості Верховної Ради України. – 2000. – № 30. – Ст. 238

30. Про публічні закупівлі : закон України від 25 грудня 2015 р. № 922-VIII // Відомості Верховної Ради України. – 2016. – № 9. – Ст. 89

31. Проект ЄС «Гармонізація системи державних закупівель в Україні за стандартами ЄС» [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://eupublicprocurement.org.ua/about-project?lang=RU>

32. Шатковський О. Коментарі до законодавства України про публічні закупівлі / О. Шатковський, С. Яременко. – Гармонізація системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС, 2016. – 131 с.

33. Щодо визначення предмета закупівлі [Електронний ресурс] : лист МЕРТУ. – Режим доступу: <http://www.me.gov.ua/InfoRez/DocumentsList?lang=uk-UA&id=f2e30594-ba6c-420f-9c24-2a852415a884&tag=InfarezKnowledgeDb>

34. Щодо застосування статей 7, 32 Закону України «Про публічні закупівлі» [Електронний ресурс] : лист МЕРТУ. – Режим доступу: <http://me.gov.ua/Documents/List?lang=uk-UA&tag=ListiInformativnogoKharakteru>

35. Щодо планування закупівель [Електронний ресурс] : лист МЕРТУ. – Режим доступу: <http://me.gov.ua/Documents/List?lang=uk-UA&tag=ListiInformativnogoKharakteru>

36. Щодо порядку визначення предмета закупівлі [Електронний ресурс] : лист МЕРТУ. – Режим доступу: <http://me.gov.ua/Documents/List?lang=uk-UA&tag=ListiInformativnogoKharakteru>

37. Щодо розробки тендерної документації [Електронний ресурс] : лист МЕРТУ. – Режим доступу: <http://me.gov.ua/Documents/List?lang=uk-UA&tag=ListiInformativnogoKharakteru>

МЕТОДИЧНІ РЕКОМЕНДАЦІЇ ДЛЯ ВИКОНАННЯ КОНТРОЛЬНИХ РОБІТ ІЗ ДИСЦИПЛІНИ «ОРГАНІЗАЦІЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ» ДЛЯ СТУДЕНТІВ ЗАОЧНОЇ ФОРМИ НАВЧАННЯ

Мета контрольної роботи полягає в тому, щоб допомогти слухачам у вивченні курсу «Організація публічних закупівель», а також в перевірці засвоєння ними певного матеріалу, вміння самостійно аналізувати конкретну ситуацію і правильно застосовувати діюче законодавство. Контрольна робота повинна бути виконана за одним із варіантів.

Остання цифра залікової книжки студента відповідає номеру варіанта, тобто:

- 1 – перший варіант; 2 – другий варіант;
- 3 – третій варіант;0 – десятий варіант.

Заміна варіантів не допускається.

Студенти, насамперед, повинні ознайомитись із запропонованим матеріалом, враховуючи вказівки для самостійного вивчення курсу «Організація публічних закупівель».

Починаючи працювати над завданнями, треба передусім уважно вивчити теоретичний матеріал в навчальній літературі, ознайомитися з відповідними нормативно-правовими актами.

Завдання повинні являти собою розгорнуту і обґрунтовану відповідь на поставлені запитання, посилання на застосовані нормативно-правові акти, їх назву, ким і коли прийняті, де надруковані.

Наприкінці контрольної необхідно розмістити список використаної літератури.

Загальний обсяг роботи повинен становити 20–24 аркушів

Варіанти

контрольних робіт Із курсу «Організація публічних закупівель»

Варіант 1

1. Поняття, значення та види істотних умов договорів
2. Підстави, на які закон України «Про публічні закупівлі» не розповсюджується, їх загальна характеристика
3. Формальні помилки у тендерній документації

Варіант 2

1. Кваліфікаційні критерії учасників та документи, що їх підтверджують
2. Загальна характеристика директив ЄС у сфері публічних закупівель
3. Порядок планування та проведення допорогових закупівель

Варіант 3

1. Загальна характеристика принципів публічних закупівель
2. Поняття та порядок застосування електронного цифрового підпису
3. Підстави відмови в участі у процедурі закупівлі відповідно до ст. 17 Закону

Варіант 4

1. Загальна характеристика та значення принципів відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель та недискримінації учасників
2. Підстави та порядок відміни замовником торгів
3. Громадський контроль у сфері публічних закупівель

Варіант 5

1. . Підстави та порядок визнання торгів такими що не відбулися
2. Загальні засади та порядок укладення господарсько-правових договорів
3. Поняття, правовий статус та загальна характеристика електронних документів

Варіант 6

1. Умови застосування переговорної процедури закупівлі
2. Поняття, правовий статус та загальна характеристика електронних документів
3. Оприлюднення інформації про закупівлю

Варіант 7

1. . Порядок планування та проведення допорогових закупівель
2. . Умови застосування процедури відкритих торгів
3. . Види та склад правопорушень у сфері публічних закупівель

Варіант 8

1. Способи забезпечення виконання договірних зобов'язань
2. Загальна характеристика та значення принципів добросовісної конкуренції серед учасників та максимальної економії і ефективності
3. Порядок подання та забезпечення тендерних пропозицій

Варіант 9

1. Порядок проведення конкурентного діалогу
2. Особливості зміни істотних умов договорів у сфері публічних закупівель
3. Поняття, правовий статус та повноваження уповноваженої особи

Варіант 10

1. Система та повноваження органів контролю у сфері публічних закупівель
2. Порядок та наслідки оскарження процедур закупівель
3. Поняття, склад та повноваження тендерного комітету

КОНТРОЛЬНІ ЗАПИТАННЯ ДЛЯ САМОПЕРЕВІРКИ

1. Загальна характеристика законодавства України про публічні закупівлі.
2. Загальна характеристика та особливості планування публічних закупівель за чинним законодавством України.
3. Загальна характеристика принципів публічних закупівель.
4. Загальна характеристика та значення принципів добросовісної конкуренції серед учасників та максимальної економії і ефективності.
5. Загальна характеристика та значення принципів відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель та недискримінації учасників.
6. Порядок визначення предмета закупівель та загальна характеристика Єдиного закупівельного словника.
7. Звітування про проведення процедур закупівель.
8. Поняття, склад та повноваження тендерного комітету.
9. Поняття, правовий статус та повноваження уповноваженої особи.
10. Організація діяльності тендерного комітету та уповноваженої особи.
11. Правове регулювання організації закупівельної діяльності на підприємстві.
12. Стратегія реформи публічних закупівель.
13. Загальна характеристика директив ЄС у сфері публічних закупівель.
14. Особливості проведення закупівель товарів, робіт і послуг за кошти кредитів, позик, що надані відповідно до міжнародних договорів України та особливості укладення договорів за результатами їх проведення.
15. Умови застосування процедури відкритих торгів.
16. Підстави, на які закон України «Про публічні закупівлі» не розповсюджується.
17. Порядок формування тендерної документації.
18. Формальні помилки у тендерній документації.
19. Загальна характеристика примірної тендерної документації та можливості внесення змін до неї.
20. Підстави відмови в участі у процедурі закупівлі відповідно до ст. 17 Закону.
21. Кваліфікаційні критерії учасників та документи, що їх підтверджують.
22. Загальна характеристика проведення електронного аукціону.
23. Мінімальні та граничні строки в процесі проведення процедури відкритих торгів.
24. Умови формування тендерних пропозицій.
25. Оприлюднення інформації про закупівлю.

26. Порядок подання та забезпечення тендерних пропозицій.
27. Розкриття та оцінка тендерних пропозицій.
28. Відхилення тендерних пропозицій.
29. Підстави та порядок відміни замовником торгів.
30. Підстави та порядок визнання торгів такими що не відбулися.
31. Порядок прийняття рішення про намір укласти договір.
32. Умови застосування конкурентного діалогу.
33. Порядок проведення конкурентного діалогу.
34. Умови застосування переговорної процедури закупівлі.
35. Порядок проведення переговорної процедури закупівлі.
36. Умови застосування допорогових закупівель.
37. Порядок планування та проведення допорогових закупівель.
38. Особливості обрання процедури допорогових закупівель.
39. Загальні засади та порядок укладення господарсько-правових договорів.
40. Поняття, значення та види істотних умов договорів.
41. Правове регулювання укладення договорів про передачу товарів та надання послуг.
42. Правове регулювання укладення договорів про виконання робіт.
43. Способи забезпечення виконання договірних зобов'язань.
44. Особливості зміни істотних умов договорів у сфері публічних закупівель.
45. Система та повноваження органів контролю у сфері публічних закупівель.
46. Поняття та порядок проведення моніторингу публічних закупівель уповноваженими органами.
47. Поняття та порядок проведення контролю публічних закупівель уповноваженими органами.
48. Громадський контроль у сфері публічних закупівель.
49. Повноваження органів оскарження у сфері публічних закупівель та порядок прийняття ними скарг.
50. Порядок та наслідки оскарження процедур закупівель.
51. Процедура та наслідки оскарження допорогових закупівель.
52. Види та склад правопорушень у сфері публічних закупівель.
53. Порядок притягнення до відповідальності за порушення законодавства про публічні закупівлі.
54. Загальна характеристика Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг в Україні».

55. Поняття та порядок застосування електронного цифрового підпису.

56. Поняття, правовий статус та загальна характеристика електронних документів.

57. Поняття та загальна характеристика дискримінаційних умов в тендерній документації.

58. Провадження у справах про публічні закупівлі.

59. Порядок притягнення до відповідальності за порушення законодавства про публічні закупівлі.

60. Порядок та наслідки оскарження процедур закупівлі.

Виробничо-практичне видання

Методичні рекомендації
для практичних занять, самостійної роботи та виконання контрольних робіт
із навчальної дисципліни

«ОРГАНІЗАЦІЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ»

*(для студентів денної та заочної форм навчання усіх спеціальностей і напрямів
підготовки)*

Укладач **БРОВДІЙ** Алла Михайлівна

Відповідальний за випуск *І. І. Килимник*
За авторською редакцією
Комп'ютерне верстання *Є.Г. Панова*

План 2019, поз. 402М

Підп. до друку 19.03.2019. Формат 60х84 /16
Друк на ризографі. Ум. друк. арк. 0,5
Тираж 50 пр. Зам. №

Видавець і виготовлювач:
Харківський національний університет
міського господарства імені О. М. Бекетова,
вул. Машала Бажанова, 17, Харків, 61002
Електронна адреса: rectorat@kname.edu.ua
Свідоцтво суб'єкта видавничої справи:
ДК 5328 від 11.04.2017.